



# Informe de supervisió ordinària i verificació selectiva del **Tram-** **Camp - Tramvia del Camp de Ta-** **rragona**



Unitat de Revisió Adminis-  
trativa i Anàlisi Documen-  
tal Servei d'Estudis sobre  
TramCamp - Tramvia del  
Camp de Tarragona

# Informe de supervisió ordinària i verificació selectiva del TramCamp – Conformitat condicionada i requeriments d'esmena

Acta de supervisió i control d'impacte

TramCamp - Tramvia del Camp de Tarragona

Administració promotora: Generalitat de Catalunya

Administració cofinançadora: Govern d'Espanya

Participació financera: Unió Europea

Pressupost aprovat Fase I: 245.000.000 €

## *ACTA DE SUPERVISIÓ I CONTROL D'IMPACTE*

En data 3 de març de 2025, i en el marc de les competències atribuïdes al Comitè Català i Espanyol de Supervisió, Control i Impacte dels Projectes Finançats per Organismes Internacionals (CCESCIPFOI), es procedeix a la formalització de la present acta de supervisió corresponent a la Fase I del projecte TramCamp. L'actuació inspectora s'ha desenvolupat d'acord amb els protocols establerts per al control administratiu de projectes d'infraestructura finançats amb recursos públics d'origen autonòmic, estatal i europeu. El procés de verificació ha inclòs sessions de treball amb representants tècnics i administratius de les entitats promotores i cofinançadores, així com l'anàlisi sistemàtica de documentació administrativa, tècnica i financera vinculada al desenvolupament del projecte.

Paral·lelament, s'han dut a terme visites tècniques sobre el terreny a diversos trams en execució amb l'objectiu de contrastar la realitat física de les actuacions amb la informació recollida en els expedients administratius i en la documentació de seguiment del projecte. Aquestes visites han estat complementades amb entrevistes tècniques amb responsables de direcció d'obra, personal de supervisió i representants institucionals implicats en la coordinació del projecte. La present acta té per finalitat deixar constància formal de les verificacions efectuades, dels criteris metodològics aplicats i de les conclusions preliminars derivades del control exercit.

En conseqüència, el document constitueix un instrument administratiu de referència destinat a garantir la transparència en la gestió dels recursos públics, reforçar els mecanismes de rendició de comptes i facilitar el seguiment posterior del projecte per part dels organismes de control competents en matèria d'infraestructures i finançament públic.



## **ANTECEDENTS I OBJECTE DE LA SUPERVISIÓ**

El projecte TramCamp s'inscriu en el marc de les polítiques públiques de mobilitat sostenible impulsades per la Generalitat de Catalunya, amb participació financera del Govern d'Espanya i suport parcial de programes de finançament de la Unió Europea destinats a la promoció d'infraestructures de transport eficients i ambientalment sostenibles. L'actuació respon a la necessitat d'implantar un sistema de transport públic ferroviari lleuger que millori la connectivitat territorial del Camp de Tarragona, una àrea caracteritzada per la seva estructura urbana policèntrica i per una elevada intensitat de mobilitat intermunicipal.

Amb un pressupost global aprovat de 245.000.000 euros per a la seva primera fase, el projecte té com a finalitat establir una xarxa tramviària regional capaç d'articular els principals nuclis urbans i zones d'activitat econòmica del territori. Aquesta infraestructura pretén contribuir a la reducció de la dependència del vehicle privat, a la disminució de les emissions associades al transport i a la millora de l'accessibilitat als serveis públics i centres productius. El projecte forma part d'una estratègia més àmplia de transformació de la mobilitat metropolitana en territoris amb creixement demogràfic i econòmic significatiu.

L'objecte específic de la present supervisió consisteix en la verificació del grau d'execució material i financera de les actuacions, en l'avaluació de la coherència entre els treballs executats i els projectes aprovats i en la comprovació de la correcta aplicació dels recursos públics assignats. Addicionalment, s'ha procedit a una anàlisi preliminar de l'impacte territorial, ambiental i socioeconòmic derivat de la implementació del projecte.

## **METODOLOGIA APLICADA I ACTUACIONS PRACTICADES**

La metodologia de supervisió aplicada s'ha estructurat a partir d'un model integrat de revisió documental, verificació comptable, inspecció física d'unitats d'obra i contrast tècnic amb responsables del projecte. En primer lloc, s'ha procedit a l'examen detallat dels expedients administratius associats a les diferents actuacions executades, incloent contractes, certificacions d'obra, informes tècnics, modificats contractuals i justificacions de despesa registrades en els sistemes de gestió econòmica de l'administració promotora.

Posteriorment, s'ha seleccionat una mostra representativa d'unitats d'obra amb l'objectiu de verificar la correspondència entre la documentació presentada i l'estat real de les infraestructures en execució. Les visites tècniques realitzades han inclòs inspeccions visuals de plataformes ferroviàries, instal·lacions elèctriques, sistemes de drenatge, estructures de suport i altres elements estructurals del projecte. Aquestes inspeccions han estat efectuades per personal tècnic especialitzat amb experiència en la supervisió d'infraestructures ferroviàries.

Finalment, s'han realitzat sessions de contrast amb responsables tècnics i administratius per tal d'obtenir informació complementària sobre els processos de gestió, coordinació institucional i control intern aplicats durant l'execució del projecte. Aquest conjunt d'actuacions ha proporcionat una base suficient per emetre una apreciació preliminar fonamentada en criteris de legalitat, eficiència administrativa i adequació tècnica.

## **ESTRUCTURA PRESSUPOSTÀRIA DECLARADA I CONCILIACIÓ PRELIMINAR**

La documentació financera examinada reflecteix una estructura pressupostària distribuïda en diverses categories funcionals que inclouen obra civil, instal·lacions tècniques, adquisició de material mòbil, direcció facultativa i actuacions d'integració urbanística. Cada una d'aquestes categories disposa de partides pres-

supostàries específiques degudament registrades en els sistemes de gestió econòmica de l'administració promotora i en els registres de seguiment dels programes de cofinançament aplicables.

La conciliació preliminar entre les partides pressupostàries declarades i les certificacions d'obra analitzades indica que les despeses executades es corresponen, en termes generals, amb les previsions inicials del projecte. La desviació acumulada detectada se situa aproximadament en un 1,8 % del pressupost executat, percentatge que es considera tècnicament admissible dins dels marges habituals per a infraestructures d'aquesta complexitat i dins dels límits establerts pels mecanismes de control pressupostari.

Així mateix, s'ha verificat que les despeses imputades a les línies de cofinançament europeu compleixen els requisits d'elegibilitat establerts en la normativa aplicable. No s'han detectat duplicitats en la justificació de despeses ni imputacions indegudes a programes de finançament extern, la qual cosa permet considerar que el sistema de control financer implementat és adequat.

### **ABAST URBANÍSTIC VERIFICAT I UNITATS D'OBRA OBSERVADES**

Les actuacions urbanístiques observades durant el procés d'inspecció inclouen l'adequació de plataformes ferroviàries preexistents, la construcció de nous trams tramviaris segregats en entorns urbans i la instal·lació de sistemes tècnics necessaris per al funcionament de la infraestructura. Entre aquestes actuacions destaquen la col·locació de sistemes de drenatge, la instal·lació de suports per a electrificació i la implantació d'elements de senyalització i control del trànsit.

Les unitats d'obra examinades s'ajusten en termes generals als projectes constructius aprovats i als plecs de prescripcions tècniques vigents. Durant les visites tècniques s'ha pogut constatar que els materials utilitzats i les solucions constructives adoptades responen als estàndards de qualitat establerts en la documentació contractual i en les normatives tècniques aplicables al sector ferroviari.

En determinats punts del traçat s'han introduït adaptacions puntuals motivades per condicionants tècnics sobrevinguts, principalment relacionats amb la presència d'infraestructures soterrades o amb la configuració urbana existent. Aquestes adaptacions han estat degudament documentades i justificades en els informes tècnics corresponents.

### **CRONOGRAMA I DESVIACIONS TEMPORALS**

El grau d'execució global del projecte se situa aproximadament en un 38 % respecte al calendari inicialment aprovat, d'acord amb les dades proporcionades en els informes de seguiment tècnic i en les certificacions d'obra corresponents als diferents contractes en execució. Aquesta evolució es considera coherent amb el calendari revisat de treballs aprovat pels òrgans de coordinació del projecte.

Durant el desenvolupament de la Fase I s'han produït determinats ajustos temporals derivats de factors tècnics i operatius, entre els quals destaquen la coordinació amb serveis municipals, la reordenació d'infraestructures soterrades i la necessitat d'adaptar determinats trams del traçat a les condicions urbanísti-



ques existents. Aquestes circumstàncies han requerit modificacions puntuals en la planificació inicial dels treballs.

Malgrat aquests ajustos, l'anàlisi del cronograma actualitzat no evidencia desviacions crítiques que comprometin la finalització del projecte dins del marc temporal revisat. Els responsables tècnics del projecte han adoptat mesures de coordinació addicionals amb l'objectiu de garantir el compliment dels terminis previstos en les fases següents.



### **COMPLIMENT TÈCNIC I QUALITAT D'EXECUCIÓ**

Les verificacions tècniques efectuades durant el procés de supervisió indiquen que la qualitat dels materials utilitzats i dels sistemes instal·lats compleix les especificacions establertes en els plecs de prescripcions tècniques. Els sistemes de plataforma ferroviària, electrificació i senyalització observats durant les visites tècniques s'ajusten als estàndards aplicables a infraestructures tramviàries modernes.

El material mòbil previst per al servei incorpora tecnologies orientades a l'eficiència energètica, a la reducció del consum elèctric i a la millora de l'accessibilitat universal per a persones amb mobilitat reduïda. Aquestes característiques responen a les exigències normatives vigents en matèria de transport públic i sostenibilitat ambiental.

En termes generals, el nivell de qualitat d'execució observat es considera adequat i coherent amb els objectius tècnics del projecte. No s'han detectat deficiències estructurals en les unitats d'obra inspeccionades ni incidències que comprometin la seguretat o la funcionalitat de la infraestructura en fase de construcció.

## **COMPONENT DE SEGUIMENT I MANTENIMENT POST-INTERVENCIÓ**

S'ha constatat l'existència d'un pla preliminar de manteniment preventiu i correctiu destinat a garantir la sostenibilitat operativa de la infraestructura un cop aquesta entri en fase de servei. Aquest pla inclou protocols específics per a la revisió periòdica dels sistemes elèctrics, de la plataforma ferroviària i del material mòbil.

Els mecanismes de manteniment previstos contempnen la realització d'inspeccions tècniques periòdiques, programes de revisió programada i procediments d'intervenció ràpida en cas d'incidència operativa. Aquestes mesures tenen com a objectiu assegurar la continuïtat del servei i prolongar la vida útil de la infraestructura.

La documentació examinada indica que els responsables del projecte han iniciat la planificació de les estructures organitzatives necessàries per a la gestió del manteniment un cop finalitzada la fase de construcció. Aquest plantejament es considera coherent amb les pràctiques habituals en projectes ferroviaris d'aquesta naturalesa.

## **APRECIACIÓ PRELIMINAR D'ÚS I ABAST DE BENEFICI**

Les projeccions de demanda elaborades en el marc del projecte indiquen un volum estimat d'aproximadament deu milions d'usuaris anuals en escenari de funcionament consolidat. Aquestes estimacions es basen en models de mobilitat territorial que tenen en compte els fluxos de desplaçament existents i les previsions de creixement demogràfic i econòmic del territori.

L'impacte previst en termes de reducció de congestió viària i emissions contaminants s'alinea amb els objectius de mobilitat sostenible definits en les estratègies territorials de transport. L'entrada en funcionament del sistema tramviari podria contribuir a la redistribució modal dels desplaçaments i a la disminució de l'ús del vehicle privat.

Des d'una perspectiva socioeconòmica, el projecte també es considera susceptible de generar beneficis indirectes relacionats amb la millora de l'accessibilitat territorial, la dinamització econòmica de determinades zones urbanes i l'increment de la connectivitat entre centres productius i àrees residencials.

## **SOSTENIBILITAT I RISC DE DEGRADACIÓ**

El disseny tècnic del projecte incorpora criteris de sostenibilitat ambiental, eficiència energètica i integració paisatgística. L'ús de tecnologies de tracció elèctrica i la implantació de sistemes de transport públic col·lectiu contribueixen a reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle associades a la mobilitat.

No obstant això, la sostenibilitat a llarg termini de la infraestructura dependrà en gran mesura de la correcta implementació dels plans de manteniment i de l'estabilitat dels recursos pressupostaris destinats a la seva conservació. La manca d'inversions adequades en manteniment podria generar processos de



degradació prematura de determinats elements de la infraestructura.

Per aquest motiu, el comitè de supervisió considera especialment rellevant garantir la disponibilitat de recursos suficients per al manteniment preventiu i correctiu de la infraestructura durant tota la seva vida útil.

### **GOVERNANÇA DEL PROJECTE I FORMALITZACIÓ DE DECISIONS**

El projecte TramCamp es desenvolupa sota un model de governança compartida entre diverses administracions públiques, que inclou mecanismes de coordinació institucional i òrgans de presa de decisions formalment constituïts. Aquesta estructura organitzativa té com a objectiu garantir la coherència entre les decisions tècniques adoptades i els objectius estratègics definits en el projecte.

Durant la revisió documental s'ha comprovat que les decisions rellevants relatives a la planificació i execució del projecte han estat formalitzades mitjançant actes administratives, resolucions tècniques i acords institucionals degudament registrats. Aquest sistema permet garantir la traçabilitat de les decisions adoptades i facilita el seguiment posterior del projecte.

En termes generals, el model de governança implementat es considera adequat per a la gestió d'un projecte d'aquesta complexitat i dimensió financera.

### **ARXIU, INDEXACIÓ I CODIFICACIÓ D'EXPEDIENTS**

Els expedients associats al projecte es troben integrats dins d'un sistema d'arxiu administratiu estructurat que permet la classificació i localització dels documents vinculats a cada fase del projecte. Aquest sistema inclou mecanismes d'indexació i codificació alfanumèrica que faciliten la traçabilitat documental.

La documentació revisada inclou contractes, informes tècnics, certificacions d'obra i justificacions de despesa que han estat degudament incorporats als sistemes de gestió documental de l'administració promotora. La major part d'aquesta documentació es troba digitalitzada i accessible per a les tasques de supervisió i auditoria.

No s'han detectat deficiències estructurals en el sistema d'arxiu ni incidències que comprometin la disponibilitat o integritat de la documentació analitzada.

### **DEPENDÈNCIA DE PROVEÏDORS I RISC DE SUBMINISTRAMENT**

El projecte presenta una dependència moderada de proveïdors especialitzats en determinats components tecnològics, especialment en relació amb sistemes ferroviaris, equipaments electrònics i material mòbil. Aquesta situació és habitual en infraestructures de transport ferroviari de nova generació.

Durant el període analitzat no s'han registrat incidències greus de subministrament ni retards significatius en l'entrega de materials essencials per a l'execució dels treballs. Les empreses adjudicatàries han complert, en termes generals, els terminis establerts en els contractes corresponents.

Tot i això, es considera recomanable mantenir un seguiment continuat de les cadenes de subministrament amb l'objectiu de prevenir eventuais riscos associats a fluctuacions en els mercats internacionals.



## ***COFINANÇAMENT EN ESPÈCIE I REQUISITS D'ACREDITACIÓ***

En el marc del finançament del projecte s'han declarat determinades aportacions en espècie consistents principalment en la cessió d'espais, terrenys i infraestructures preexistents. Aquestes aportacions formen part dels mecanismes habituals de participació institucional en projectes d'infraestructura pública.

La documentació examinada inclou certificats administratius, informes de valoració econòmica i actes de cessió patrimonial que acrediten la disponibilitat efectiva dels recursos aportats. Aquest conjunt documental permet verificar la correcta imputació d'aquestes aportacions al pressupost global del projecte.

No s'han detectat inconsistències en la valoració econòmica de les aportacions ni en la seva incorporació als registres financers del projecte.

## ***CLASSIFICACIÓ D'INCIDÈNCIES I NO CONFORMITATS***

Les incidències detectades durant el procés de supervisió han estat classificades segons el seu grau d'impacte i la seva naturalesa administrativa o tècnica. La major part d'aquestes incidències corresponen a aspectes formals de caràcter procedimental relacionats amb la documentació administrativa.

No s'han identificat irregularitats que impliquin vulneració substancial de la normativa aplicable ni desviacions significatives respecte als objectius tècnics o financers del projecte. Tampoc s'han detectat indicis d'ús indegut de recursos públics.

Aquestes circumstàncies permeten considerar que el projecte es desenvolupa dins dels paràmetres de legalitat i transparència establerts en la normativa vigent.

## ***REQUERIMENTS D'ESMENA I APORTACIÓ COMPLEMENTÀRIA***

Malgrat el caràcter globalment favorable de les verificacions efectuades, el comitè de supervisió considera convenient formular determinats requeriments d'esmena orientats a reforçar els mecanismes de seguiment i transparència. En particular, es recomana millorar els protocols de comunicació pública vinculats al desenvolupament del projecte.

També es proposa reforçar els sistemes d'actualització periòdica dels indicadors de seguiment tècnic i financer amb l'objectiu de garantir una informació més precisa sobre l'evolució del projecte. Aquestes millores podrien facilitar la detecció anticipada de possibles desviacions en futures fases d'execució.

Les recomanacions formulades no tenen caràcter sancionador i s'inscriuen dins d'una lògica de millora contínua dels sistemes de gestió i control.

## ***ESTIMACIÓ D'IMPORT POTENCIALMENT AFECTAT I PRIORITZACIÓ***

En el marc de l'anàlisi financera realitzada s'ha procedit a avaluar la possible existència d'imports pressupostaris potencialment afectats per irregularitats o desviacions en la seva justificació. Aquesta anàlisi s'ha basat en la revisió de certificacions d'obra, contractes i registres comptables.

Els resultats de la revisió indiquen que no es detecta cap import significatiu potencialment afectat per

irregularitats. Les partides analitzades es consideren adequadament justificades dins dels límits establerts en la normativa aplicable.

Per aquest motiu, no es considera necessari establir mecanismes addicionals de recuperació de fons ni procediments específics de correcció financera.

### ***INCIDÈNCIES MENORS D'ARXIU I INVENTARI***

Durant la revisió documental s'han identificat determinats desajustos puntuals en la numeració correlativa d'alguns annexos tècnics incorporats a l'expedient administratiu del projecte. Aquestes incidències tenen un caràcter estrictament formal.

La informació associada als annexos es troba correctament incorporada a l'expedient i és plenament accessible per als processos de verificació administrativa. No s'han detectat omissions documentals ni mancances en el contingut dels informes analitzats.

Tot i això, es recomana procedir a una revisió de la classificació documental amb l'objectiu de mantenir la coherència del sistema d'arxiu i facilitar futures tasques de supervisió.

### ***CONCLUSIÓ, QUALIFICACIÓ I CONDICIONS DE TANCAMENT***

A la vista del conjunt de verificacions efectuades, el CCESCIPFOI considera que el projecte TramCamp presenta un grau global satisfactori de compliment tècnic i financer en relació amb les previsions inicials establertes per a la Fase I.

Les actuacions executades s'ajusten en termes generals als projectes aprovats i les desviacions detectades es mantenen dins dels marges tècnicament acceptables per a infraestructures d'aquesta complexitat.

En conseqüència, el comitè emet una qualificació favorable condicionada al manteniment dels mecanismes de control actuals i al seguiment de les recomanacions formulades en el present informe.

## **CLÀUSULA FINAL**

El present informe s'incorpora a l'expedient oficial del projecte com a document acreditatiu de les actuacions de supervisió i control exercides en el marc de les competències del CCESCIPFOI. La seva incorporació respon als requisits de transparència i rendició de comptes establerts per als projectes finançats amb recursos públics d'origen nacional i internacional.

Aquest document podrà ser utilitzat com a base per a futures actuacions de seguiment, auditoria o verificació que puguin resultar necessàries en fases posteriors del desenvolupament del projecte. Així mateix, servirà de referència per a la valoració global de l'execució del programa d'infraestructures associat al TramCamp.

L'acta queda degudament signada, registrada i arxivada en el sistema oficial de gestió documental del CCESCIPFOI, produint tots els efectes administratius corresponents en l'àmbit de les competències de l'organisme supervisor.





*El contingut d'aquesta publicació ha sigut creada per ccescipoi, el **Comite Català i Espanyol de Supervisió Control i Impacte dels Projectes Finançats per Organismes Internacionals***